PDF



ГОЛОВА
Державного агентства України з
управління зоною відчуження

До док. №36/372 від «29» липня 2016 р.

Зінкевич Л.І.
Матакову С.А.
Таранюку О.В.
Лелюху В.В. – відповідальний
Коптєву Є.С.
Кочіній С.М.
Довгалюку С.В.

Для контролю усунення підприємствами сфери управління ДАЗВ виявлених порушень

Грамоткіну І.І.
Грабчуку М.В.
Моругому С.Д.
Мельниченку В.П.
Кірєєву С.І.
Капишону В.Г.
Бондаренку Р.Б.
Шарову В.Є.

Прошу розробити та надати до ДАЗВ план заходів усунення виявлених порушень та пояснення щодо виявлених фактів **в термін до 15.08.2016**

Довгалюку С.В. - узагальнення
Керівникам підприємств зони відчуження
Підготувати пропозиції щодо переміщення постійного місця роботи персоналу функціональні обов'язки якого безпосередньо не пов'язані з підтримкою екологічної безпеки та охорони в зоні відчуження, за межі зони відчуження **в термін до 01.09.2016**

Лелюху В.В. - узагальнення
Керівникам державних підприємств
Надати пропозиції щодо скорочення видатків у 2017 р.

Зінкевич Л.І.
Матакову С.А.
Таранюку О.В.
Лелюху В.В.
Коптєву Є.С.
Кочіній С.М. – відповідальна
Довгалюку С.В.

Прошу проаналізувати та надати пропозиції щодо усунення дублювання функцій підприємств
в термін до 01.09.2016

В.В. Петрук

«02» серпня 2016 р.



ВІЦЕ-ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ,01008,
тел.: (044) 256 7624, телефакс: (044) 254 0584

До листа Держфінінспекції
від 20.07.16 № 07-12/527

Мінприроди (Семераку О. М.)
ДАЗВ (Петруку В. В.)

Прошу розглянути, надати Кабінету Міністрів і Держфінінспекції пояснення з виявлених порушень та недоліків у роботі, вжити заходів щодо їх усунення і недопущення у подальшій роботі, а також поінформувати про притягнення до відповідальності винних посадових осіб.

Держфінінспекція (Гавриловій Л. В.)

Інд. 75 (Тимофєєву В. Г.)



Володимир КІСТІОН

3 аркушів вх. № 36/37
"29" 07 2016
ДАЗВ

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
75 14:02:03 М2 №27185/1/1-16 від 28.07.2016





ДЕРЖАВНА ФІНАНСОВА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факси 462-51-55, 485-17-69
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 37393358

20.07.2016 № 07-12/527 На №____________ від ________

Прем'єр-міністрові України

Гройсману В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Державна фінансова інспекція України та її територіальні органи провели ревізії окремих питань фінансово-господарської діяльності Державного агентства України з управління зоною відчуження та 8 підприємств, що належать до сфери його управління, за період з 01.10.2011 по 01.04.2016 (далі - Агентство, ДАЗВ, підприємства).

За результатами цих ревізій установлено, що попри те, що з року в рік із державного бюджету для подолання наслідків Чорнобильської катастрофи виділяються значні обсяги фінансових ресурсів *(а це близько 3 млрд грн із державного бюджету і 20 млрд грн коштів міжнародної допомоги)*, керівництвом Агентства на низькому рівні проведена організаційна робота для реалізації відповідних загальнодержавних програм та, як наслідок, жодна із них досі не виконана.

До того ж зазначені контрольні заходи засвідчили численні зловживання та схеми у відповідній галузі, через які безпідставно витрачено кошти державних підприємств на суму понад 120 млн грн та, як наслідок, завдано їм збитків понад 40 млн гривень.

Зокрема, незважаючи, що у штаті Державного спеціалізованого підприємства «Чорнобильська АЕС» (далі ДСП «Чорнобильська АЕС») налічується близько 2,5 тис. працівників, це підприємство для демонтажу обладнання уклало низку договорів на суму близько **100 млн грн** із приватними структурами.

За умовами договорів весь металобрухт, отриманий у такий спосіб, має бути повернутий ДСП «Чорнобильська АЕС».

При цьому суб'єктами господарювання було демонтовано обладнання загальною вагою близько 12 тис. тонн, з якого ДСП «Чорнобильська АЕС» повернуто лише 5 тис. тонн металобрухту.



Різницю у кількості металобрухту, а це близько 7 тис. тонн, ДСП «Чорнобильська АЕС» пояснює його забрудненістю та захороненням. Водночас документів, які це підтверджували, до ревізії не надано.

Отже, крім коштів, отриманих приватними структурами за виконані роботи (100 млн грн), цей факт може свідчити про реалізацію ними отриманого металобрухту, ринкова вартість якого становить близько 50 млн гривень.

Крім того, значних фінансових втрат зазнає державний бюджет через перевезення ДСП «Чорнобильська АЕС», крім персоналу, до місця роботи інших осіб.

З державним територіально-галузевим об'єднанням «Південно-Західна залізниця» (ПАТ «Укрзалізниця) було укладено низку договорів на надання таких послуг на ділянці Славутич - Семиходи на загальну суму **62,7 млн гривень.**

Водночас установлено, що зазначеними електропоїздами, крім працівників ДСП «Чорнобильська АЕС», перевозилися інші фізичні та юридичні особи (підрядні організації, туристи тощо).

При цьому здійснених витрат не відшкодовували, що призвело до зайвого виділення та використання ДСП «Чорнобильська АЕС» розрахунково близько **30,7 млн грн** коштів державного бюджету (згідно з нормами чинного законодавства фінансування перевезення працівників станції здійснюється коштом Державного бюджету України).

Системного характеру набули порушення при нарахуванні та виплаті як`керівному складу, так й іншим посадовим особам завищених посадових окладів, премій та різного роду надбавок, обсяг яких сягнув майже 23 млн гривень.

Зокрема, тільки ДСП «Чорнобильський спецкомбінат» здійснено таких виплат на суму 10,7 млн грн, ДСП «Управління забезпечення функціонування об'єктів ЧАЕС» - 6 млн грн, ДСП «Чорнобильська АЕС» - 6,6 млн гривень.

До того ж сумнівною є доцільність визначення постійного місця роботи безпосередньо у зоні відчуження окремим категоріям працівників як самого Агентства, так і підпорядкованих йому структур, функціональні обов'язки яких безпосередньо не пов'язані з підтримкою екологічної безпеки та охорони в ній (бухгалтерські, планово-економічні і кадрові служби, підрозділи внутрішнього фінансового аудиту тощо), на виплату відповідних доплат яким додатково із державного бюджету витрачено близько **2,1 млн гривень**.

Через відсутність дієвого контролю з боку Агентства чи керівників підпорядкованих структур за діяльністю підрядних організацій цими підприємствами шляхом штучного завищення обсягів виконаних робіт або взагалі їх невиконанням вдалося незаконно отримати близько 11,3 млн гривень.

Найбільше таких порушень, а це 9,1 млн грн, виявлено на ДСП «Чорнобильська АЕС» та ДСП «Чорнобильський спецкомбінат» - 1,0 млн гривень.

Крім того, ДСП «Чорнобильський спецкомбінат», щорічно ініціюючи перед Агентством питання потреби його фінансової підтримки з боку держави, усупереч нормам чинного законодавства надавало різним суб'єктам господарювання (ГУ ДСНС України в Київський області, ДЗ «Спеціалізована медико-санітарна частина № 16», Агентство тощо) на безоплатній та безповоротній основі різного роду послуги і товарно-матеріальні цінності, вартість яких становила **6,4 млн гривень**.

Аналогічно ДСП «Чорнобильська АЕС» упродовж ревізійного періоду надавало різного роду благодійну та спонсорську допомоги, а також оплатило юридичні та консалтингові послуги, які не передбачені фінансовими планами на відповідні періоди, на суму **майже 4,0 млн гривень**.

Унаслідок унесення ДСП «Чорнобильський спецкомбінат», ДСП «Управління забезпечення функціонування об'єктів ЧАЕС» і ДСП «Харківський державний міжобласний спеціальний комбінат державної корпорації Українське державне об'єднання «Радон» до розрахунків потреби в бюджетних коштах недостовірних даних зазначені підприємства безпідставно отримали та використали 5,4 млн гривень.

Також за результатами аналізу основних завдань і функцій, закріплених за підприємствами ДАЗВ, виявлено факти, які можуть свідчити про їх дублювання. А зважаючи на те, що більшість із них через хронічну збитковість фактично утримується за рахунок бюджетних коштів, доцільність їх подальшого функціонування є доволі сумнівною.

Для прикладу, завдання із забезпечення бар'єрної функції зони відчуження, здійснення радіологічного моніторингу та радіаційного контролю у ній закріплено як за ДСП «Екоцентр», так і за ДСП «Чорнобильський спецкомбінат».

Аналогічно за ДП «Центр організаційно-технічного і інформаційного забезпечення управління зоною відчуження» закріплено питання об'єктивного інформування громадськості про радіаційний стан територій зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, інформаційного забезпечення заходів, що реалізуються у зоні відчуження тощо.

Водночас безпосередньо в Агентстві функціонує підрозділ зі схожими завданнями і функціями.

З огляду на викладене та зважаючи на широкий спектр і системність порушень і недоліків, виявлених у системі Державного агентства України з управління зоною відчуження, пропонуємо доручити Агентству:

- вжити заходів для усунення виявлених порушень та недопущення їх надалі;

- відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2006 року № 1673 «Про стан фінансово-бюджетної дисципліни, заходи щодо посилення боротьби з корупцією та контролю за використанням державного майна і фінансових ресурсів» розглянути питання щодо відповідності займаним посадам керівників підприємств, підпорядкованих Агентству;

- з метою уникнення дублювання функцій та підвищення ефективності витрачання державних коштів розглянути питання щодо оптимізації кількості державних підприємств, що входять до структури Агентства, а також доцільності подальшого перебування в зоні відчуження окремих категорій працівників, які безпосередньо не задіяні у процесі подолання наслідків Чорнобильської катастрофи та виведені з експлуатації енергоблоків Чорнобильської АЕС.

З повагою

Голова Л.В. Гаврилова

Щербенко
425-80-34